



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 ноября 2022 года № 43

Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Южная Осетия, местных органов государственной власти Республики Южная Осетия и их государственной регистрации

Правительство Республики Южная Осетия **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Правила подготовки нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Южная Осетия, местных органов государственной власти Республики Южная Осетия и их государственной регистрации (далее – Правила).

2. Установить, что разъяснения о применении указанных Правил дает Министерство юстиции Республики Южная Осетия.

3. Органам исполнительной власти Республики Южная Осетия и местным органам государственной власти Республики Южная Осетия:

обеспечивать своевременное принятие нормативных правовых актов во исполнение конституционных законов, законов, указов и распоряжений Президента Республики Южная Осетия, постановлений и распоряжений Правительства Республики Южная Осетия;

в 10-дневный срок направлять в Министерство юстиции Республики Южная Осетия запрашиваемые в соответствии с пунктом 6 настоящего Постановления нормативные правовые акты;

исключить случаи направления для исполнения нормативных правовых актов, не прошедших государственную регистрацию и не опубликованных в установленном порядке;

осуществить меры по укреплению деятельности юридических служб и повышению эффективности их деятельности;

привести в месячный срок свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Постановлением.

4. Установить, что руководители органов исполнительной власти Республики Южная Осетия и местных органов государственной власти Республики Южная Осетия несут персональную ответственность за несоблюдение требований настоящего Постановления.

5. Министерству юстиции Республики Южная Осетия обобщать практику государственной регистрации нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Южная Осетия и местных органов государственной власти Республики Южная Осетия, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, представлять по поручению Президента Республики Южная Осетия и Правительства Республики Южная Осетия соответствующую информацию в том числе о нормативных правовых актах, в государственной регистрации которых отказано.

6. Министерство юстиции Республики Южная Осетия вправе:
осуществлять в органах исполнительной власти Республики Южная Осетия и местных органах государственной власти Республики Южная Осетия проверку работ по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации;
запрашивать нормативные правовые акты у органов исполнительной власти Республики Южная Осетия и местных органов государственной власти Республики Южная Осетия в целях проведения правовой экспертизы на предмет необходимости их государственной регистрации;
передавать сведения о нормативных правовых актах, применяемых без государственной регистрации, а также об актах, признанных Верховным Судом Республики Южная Осетия не соответствующими законодательству Республики Южная Осетия, в средства массовой информации.

7. Представление об отмене или изменении принятого органом исполнительной власти Республики Южная Осетия, местным органом государственной власти Республики Южная Осетия нормативного правового акта, противоречащего Конституции Республики Южная Осетия и законодательству Республики Южная Осетия, направляется Министерством юстиции Республики Южная Осетия в орган исполнительной власти Республики Южная Осетия, местный орган государственной власти Республики Южная Осетия и исполняется органом в месячный срок со дня получения.

В случае неисполнения представления Министерство юстиции Республики Южная Осетия вносит в Правительство Республики Южная Осетия предложение об отмене или о приостановлении действия такого акта вместе с обоснованием, отражающим позиции Министерства юстиции Республики Южная Осетия и органа исполнительной власти Республики Южная Осетия, местного органа государственной власти Республики Южная Осетия, издавшего акт, вместе с проектом соответствующего акта Правительства Республики Южная Осетия.

8. Признать утратившим силу Постановление Правительства Республики Южная Осетия от 16 июля 2013 года № 119 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Южная Осетия и их государственной регистрации».

Утверждены
Постановлением Правительства
Республики Южная Осетия
от 2 ноября 2022 года № 43

ПРАВИЛА

подготовки нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Южная Осетия, местных органов государственной власти Республики Южная Осетия и их государственной регистрации

I. Подготовка нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Южная Осетия и местных органов государственной власти Республики Южная Осетия

1. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти Республики Южная Осетия и местных органов государственной власти Республики Южная Осетия (далее именуются – нормативные правовые акты) издаются на основе и во исполнение конституционных законов, законов, указов и распоряжений Президента Республики Южная Осетия, постановлений и распоряжений Правительства Республики Южная Осетия, а также по инициативе самих органов исполнительной власти Республики Южная Осетия и местных органов государственной власти Республики Южная Осетия (далее – органы) в пределах их компетенции.

Подготовка проектов нормативных правовых актов осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемыми руководителями органов планами работы на очередной календарный год (далее – планы).

В планы подлежат включению нормативные правовые акты, разработка которых относится к компетенции соответствующего органа.

2. Нормативные правовые акты издаются органами в виде постановлений, распоряжений, приказов, правил, инструкций и положений.

Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.

Структурные подразделения органов не вправе издавать нормативные правовые акты.

3. Нормативный правовой акт может быть издан совместно несколькими органами или одним из них по согласованию с другими.

Проект нормативного правового акта подлежит согласованию с заинтересованными органами, если такое согласование является обязательным в соответствии с законодательством Республики Южная Осетия, а также если проект нормативного правового акта содержит положения межотраслевого значения или предусматривает совместную деятельность органов.

Согласование проекта нормативного правового акта осуществляется органами в соответствии с установленной сферой их деятельности в 10-дневный срок с даты поступления проекта такого акта.

Согласование проекта нормативного правового акта оформляется грифом согласования. Гриф согласования проставляется на оборотной стороне последнего листа проекта.

Гриф согласования состоит из слова "СОГЛАСОВАНО", должности лица, с которым согласован документ (включая наименование организации), его собственноручной подписи, инициалов, фамилии, даты согласования.

4. При наличии возражений, проект нормативного правового акта возвращается с оформленными на бланке органа замечаниями, подписанном соответствующим руководителем (его заместителем).

В случае представления органом замечаний и возражений, выходящих за пределы установленной сферы деятельности органа, представившего их, такие замечания и возражения могут не учитываться органом, разработавшим проект.

Разногласия по проекту нормативного правового акта рассматриваются руководителем органа, разработавшего проект нормативного правового акта, с руководителем согласующего органа.

При неурегулировании по результатам проведенных согласительных совещаний материалы разногласий вместе с проектом нормативного правового акта и протоколом согласительного совещания направляются заместителю Председателя Правительства Республики Южная Осетия (в соответствии с распределением обязанностей) для рассмотрения с участием руководителей органов, имеющих разногласия, и принятия в отношении указанных разногласий соответствующего решения.

В случае если в соответствии с решением заместителя Председателя Правительства Республики Южная Осетия (в соответствии с распределением обязанностей), проект нормативного правового акта требует доработки, такой проект подлежит доработке и согласованию с заинтересованным органом в соответствии с настоящими Правилами.

В случае, если в соответствии с указанным решением проект нормативного правового акта не требует доработки, такой проект подлежит согласованию с заинтересованным органом в соответствии с настоящими Правилами, а нормативный правовой акт после подписания (утверждения) направляется на государственную регистрацию в Министерство юстиции Республики Южная Осетия.

5. Проект нормативного правового акта, оказывающего влияние на доходы или расходы Государственного бюджета Республики Южная Осетия, подлежит направлению с финансово-экономическим обоснованием в Министерство финансов Республики Южная Осетия на заключение, в котором дается оценка финансовых последствий принятия соответствующих решений для бюджетов бюджетной системы Республики Южная Осетия.

6. Подготовка проекта нормативного правового акта возлагается на одно или несколько структурных подразделений органа с учетом их функций и компетенции. При этом определяется круг должностных лиц, ответственных за подготовку указанного проекта, срок его подготовки.

В подготовке проекта нормативного правового акта участвует юридическая служба органа.

Срок подготовки проекта и издания нормативного правового акта во исполнение конституционных законов Республики Южная Осетия, законов Республики Южная Осетия, указов и распоряжений Президента Республики Южная Осетия, постановлений и распоряжений Правительства Республики Южная Осетия не может превышать одного месяца, если иной срок не установлен конституционным законом Республики Южная Осетия, законом Республики Южная Осетия, указом и распоряжением Президента Республики Южная Осетия, постановлением и распоряжением Правительства Республики Южная Осетия.

Для подготовки проектов наиболее важных и сложных нормативных правовых актов, а также актов, издаваемых совместно несколькими органами, могут создаваться рабочие группы.

7. При подготовке нормативного правового акта проводится его правовая экспертиза, а также антикоррупционная экспертиза в порядке, установленном Законом Республики Южная Осетия от 24 октября 2014 года «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», и согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Республики Южная Осетия от 28 марта 2018 года № 11.

8. Структура нормативного правового акта должна обеспечивать логическое развитие темы правового регулирования.

В нормативном правовом акте дается вступительная часть – преамбула для разъяснения оснований, целей и мотивов принятия нормативного правового акта. Положения нормативного характера в преамбулу не включаются.

Нормативные предписания оформляются в виде пунктов, которые нумеруются арабскими цифрами с точкой и заголовков не имеют. Пункты могут подразделяться на подпункты, которые могут иметь буквенную или цифровую нумерацию.

Значительные по объему нормативные правовые акты могут делиться на главы, которые нумеруются римскими цифрами и имеют заголовки.

Если в нормативном правовом акте приводятся таблицы, графики, карты, схемы, то они, как правило, должны оформляться в виде приложений, а соответствующие пункты акта должны иметь ссылки на эти приложения.

9. Одновременно с разработкой проекта нормативного правового акта должны быть подготовлены предложения об изменении или признании утратившими силу соответствующих ранее изданных актов или их частей.

Если в соответствии с законом разработка проекта нормативного правового акта влечет за собой необходимость признания утратившим силу акта Правительства Республики Южная Осетия, одновременно с проектом нормативного правового акта должен быть разработан в установленном порядке проект акта Правительства Республики Южная Осетия о признании утратившим силу акта Правительства Республики Южная Осетия. В этом случае проект нормативного правового акта должен предусматривать положение о порядке его вступления в силу с даты вступления в силу акта Правительства Республики Южная Осетия о признании утратившим силу акта Правительства Республики Южная Осетия.

Нормативные правовые акты, изданные совместно или по согласованию с другими органами, изменяются или признаются утратившими силу совместно или по согласованию с этими органами.

Положения об изменении или о признании утратившими силу ранее изданных актов или их частей включаются в текст нормативного правового акта.

10. Нормативный правовой акт реорганизованного (преобразованного) органа, функции по осуществлению нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности которого переданы нескольким органам, изменяется или признается утратившим силу нормативным правовым актом, издаваемым совместно этими органами, за исключением случаев, когда компетенция этих органов по изданию указанного нормативного правового акта определена в конституционных законах, законах, указах и распоряжениях Президента Республики Южная Осетия, постановлениях и распоряжениях Правительства Республики Южная Осетия.

В случае передачи полномочий по осуществлению нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности реорганизованного

(преобразованного), упраздненного органа одному органу, орган, которому переданы указанные полномочия, утверждает новый нормативный правовой акт в пределах таких полномочий и признает нормативный правовой акт реорганизованного (преобразованного), упраздненного органа не подлежащим применению, за исключением случаев, когда законодательством Республики Южная Осетия предусмотрена возможность изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов реорганизованного (преобразованного), упраздненного органа органом исполнительной власти Республики Южная Осетия, которому переданы указанные полномочия.

Нормативный правовой акт переименованного органа изменяется или признается утратившим силу нормативным правовым актом, издаваемым этим органом.

11. Если при подготовке нормативного правового акта выявилась необходимость внесения существенных изменений в ранее изданные нормативные правовые акты, в том числе изменения названия, предмета правового регулирования, оснований его издания, или наличие по одному и тому же вопросу нескольких актов, то в целях их упорядочения разрабатывается единый новый акт. В проект такого акта включаются новые, а также содержащиеся в ранее изданных актах нормативные предписания, которые сохраняют свою силу.

12. Подготовленный проект нормативного правового акта до его подписания (утверждения) должен быть проверен на соответствие законодательству Республики Южная Осетия, а также правилам русского языка, и завизирован руководителем юридической службы органа.

13. Нормативные правовые акты подписываются (утверждаются) руководителем органа или лицом, исполняющим его обязанности.

Подписанный (утвержденный) нормативный правовой акт должен иметь следующие реквизиты:

наименование органа (органов), издавшего акт;

наименование вида акта и его название;

дата подписания (утверждения) акта и его номер;

наименование должности и фамилия лица, подписавшего акт.

Нормативный правовой акт, изданный совместно с другими органами, должен иметь соответствующие номера и единую дату.

II. Государственная регистрация нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Южная Осетия и местных органов государственной власти Республики Южная Осетия

14. Государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

15. Государственная регистрация нормативных правовых актов осуществляется Министерством юстиции Республики Южная Осетия, которое ведет Государственный реестр нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Южная Осетия и местных органов государственной власти Республики Южная Осетия (далее – Реестр).

Государственная регистрация нормативного правового акта включает в себя:

правовую и антикоррупционную экспертизу;
принятие решения о необходимости государственной регистрации данного акта;
присвоение регистрационного номера;
занесение в Реестр.

16. Подлежащие государственной регистрации нормативные правовые акты не позднее 10 дней со дня их подписания (утверждения) представляются в Министерство юстиции Республики Южная Осетия в 3 экземплярах (подлинник и 2 копии). Одновременно в Министерство юстиции Республики Южная Осетия направляется копия нормативного правового акта в формате «docx» на электронном носителе.

Нормативные правовые акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, представляются в 2 экземплярах (подлинник и 1 копия).

Представление на государственную регистрацию нормативного правового акта, изданного совместно несколькими органами, возлагается на орган, который указан первым в числе подписавших (утвердивших) акт.

К нормативному правовому акту прилагается справка, содержащая:
основания, цели и мотивы издания нормативного правового акта и (или) внесения в него изменений;

сведения о всех действующих нормативных правовых актах по данному вопросу и информацию о сроках их приведения в соответствие с принятым актом;

сведения о согласовании акта с заинтересованными органами и другими государственными органами, если такое согласование требуется в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил;

В случае внесения изменений в нормативный правовой акт к справке прилагается сравнительная таблица положений нормативного правового акта в действующей редакции и в редакции предлагаемых изменений, а также обоснование предлагаемых изменений.

Прилагаемая к нормативному правовому акту справка должна быть подписана собственноручно руководителем юридической службы органа, издающего этот акт.

На обороте каждого листа подлинника нормативного правового акта, руководителем юридической службы органа проставляется собственноручная виза.

17. Государственная регистрация нормативных правовых актов осуществляется Министерством юстиции Республики Южная Осетия в срок до 20 рабочих дней с даты получения акта.

В случае необходимости срок государственной регистрации нормативного правового акта может быть продлен Министерством юстиции Республики Южная Осетия до 10 рабочих дней.

18. В государственной регистрации нормативного правового акта может быть отказано, если при проведении правовой экспертизы будет установлено несоответствие этого акта законодательству Республики Южная Осетия, и если при проведении антикоррупционной экспертизы в этом акте будут выявлены коррупциогенные факторы.

19. Нормативные правовые акты, в государственной регистрации которых отказано, возвращаются Министерством юстиции Республики Южная Осетия издавшему их органу с указанием причин отказа.

В течение 10 дней со дня получения отказа в государственной регистрации, руководитель органа или лицо, исполняющее его обязанности, издает соответствующий документ об отмене нормативного правового акта, в регистрации которого отказано, и направляет его копию в Министерство юстиции Республики Южная Осетия.

В случае если орган, в регистрации нормативного правового акта которого было отказано в связи с выявлением в нем коррупциогенных факторов, не согласен с заключением Министерства юстиции Республики Южная Осетия, этот орган проводит с Министерством юстиции Республики Южная Осетия совещание в течение 10 рабочих дней со дня получения отказа. По результатам совещания в случае неурегулирования разногласий по оценке указанных в заключении Министерства юстиции Республики Южная Осетия коррупциогенных факторов, орган, издавший нормативный правовой акт, оформляет протокол, который подписывается Министром юстиции Республики Южная Осетия и руководителем этого органа либо по указанию руководителей органов их заместителями.

Руководитель органа, издавшего нормативный правовой акт, направляет в течение 10 дней со дня проведения совещания протокол этого совещания с приложением указанного акта и изложением своей позиции по этому вопросу в Правительство Республики Южная Осетия для рассмотрения.

Указанные материалы рассматриваются в течение 1 месяца Председателем Правительства Республики Южная Осетия, заместителями Председателя Правительства Республики Южная Осетия (в соответствии с распределением обязанностей) с участием Министра юстиции Республики Южная Осетия и руководителя органа, издавшего нормативный правовой акт (лиц, исполняющих их обязанности).

По решению Председателя Правительства Республики Южная Осетия материалы могут быть рассмотрены на заседании Правительства Республики Южная Осетия.

В случае принятия решения об отсутствии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов, этот акт подлежит в течение 5 дней со дня принятия такого решения повторному представлению на государственную регистрацию в порядке, установленном настоящими Правилами.

В случае принятия решения о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов орган, издавший акт, издает в течение 5 дней соответствующий документ об его отмене.

20. Нормативный правовой акт может быть возвращен Министерством юстиции Республики Южная Осетия органу без государственной регистрации по просьбе органа, представившего этот акт на государственную регистрацию, а также если нарушены установленный порядок представления акта на государственную регистрацию или настоящие Правила.

В случае возвращения нормативного правового акта без государственной регистрации при нарушении установленного порядка представления на государственную регистрацию или настоящих Правил нарушения должны быть устранены, а акт – повторно представлен на государственную регистрацию в течение месяца либо в Министерство юстиции Республики Южная Осетия должна быть направлена копия документа об отмене нормативного правового акта.

19. В течение 2 дней после государственной регистрации подлинник нормативного правового акта с присвоенным ему регистрационным номером направляется Министерством юстиции Республики Южная Осетия в орган, представивший акт на государственную регистрацию.

Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат официальному опубликованию в установленном

порядке, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Копии актов, подлежащих официальному опубликованию, направляются Министерством юстиции Республики Южная Осетия в Комитет информации и печати Республики Южная Осетия для опубликования в Бюллетене нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Южная Осетия и местных органов государственной власти Республики Южная Осетия.

При опубликовании и рассылке нормативного правового акта указание на номер и дату его государственной регистрации является обязательным.

Акт, признанный Министерством юстиции Республики Южная Осетия не нуждающимся в государственной регистрации, может быть опубликован в порядке, определяемом органом, издавшим акт. При этом порядок вступления данного акта в силу также определяется органом, издавшим акт.

20. Изменения и дополнения, вносимые в нормативные правовые акты, прошедшие государственную регистрацию, подлежат регистрации в порядке, установленном настоящими Правилами.

21. Органы направляют для исполнения нормативные правовые акты, подлежащие государственной регистрации, только после их регистрации и официального опубликования.

При нарушении указанных требований нормативные правовые акты, как не вступившие в силу, применяться не могут.